

## *Re-Integration of High Risk Offenders*

### Final Conference

Rostock-Warnemünde (Germany)  
3<sup>rd</sup> to 5<sup>th</sup> September 2014

### Conference Program



The JCN project has been funded with the financial support of the European Commission. These contents reflect the views of the JCN Project partners institutions and can in no way be taken to reflect the views of the European Commission.

Presented by the European Partnership "Justice Cooperation Network" and hosted by the Ministry of Justice Mecklenburg-Western Pomerania, Germany.

## Project Promoter Coordinator



**Germany**

Ministry of Justice  
Mecklenburg-Western Pomerania  
*Jörg Jesse*  
Puschkinstr. 19/21, 19055 Schwerin

## Project Partners



**Estonia**

Tallinn Prison  
*Laura Kikas*  
Magasini 38, 10138 Tallinn



**Finland**

Ministry of Justice Finland  
*Elina Ruuskanen*  
PO BOX 25, FI-00023 Government

RISE - Criminal Sanctions Agency

*Kirsti Kuivajarvi*  
Lintulahdenkuja, FI-00530 Helsinki



**Ireland**

The Department of Justice and Equality  
(The Probation Service and the Irish Prison Service)

Irish Prison Service,  
IDA Business Park, Ballinalee Road, Longford

The Probation Service,  
*Gerry McNally*  
Haymarket, Smithfield, Dublin



**Germany**

Ernst-Moritz-Arndt-Universität Greifswald  
*Prof. Dr. Frieder Dünkel*  
Domstraße 20, 17489 Greifswald



**Italy**

Pixel - International Education and Training  
Institution  
*Dr. Elisabetta Delle Donne*  
Via Luigi Lanzi 12, 50134 Firenze

Dear conference delegates,

all over Europe the question of how best to manage and implement the resettlement and reintegration of released prisoners in society has become increasingly important. Transition management requires work in custody as well as cooperation and coordination between criminal justice agencies, statutory and voluntary providers and other partners involved in the offender's resettlement and re-integration.

Focusing on high risk or dangerous offenders in particular, their resettlement and re-integration into society requires engagement, planning and work with the prisoner as well as close cooperation between the prison system, probation system and community partners. However, there are serious questions and challenges to be addressed.

- How to work best with this group of offenders during the assessment and sentence planning during imprisonment?
- Which treatment programmes and approaches produce the best results?
- What needs to be done in preparation for release from custody?
- Which are the best risk and need assessment instruments and what do they tell us?
- How close and clearly defined is collaboration between the prison with Probation Services, other services, communities and specialist NGOs?
- Are there examples of good practice in service provision and coordination, transition management and post-custody supervision?

- Are there examples of helpful legislation and court practices which make the resettlement and re-integration of high risk offenders after prison better?

The objective of the project "Justice Cooperation Network - European treatment and transition management of high risk offenders" has been to address these questions and to develop effective and efficient management principles, processes and practices for high risk offenders leaving custody that can be shared and used by the project partners and across Europe.

The project team comprises the responsible bodies from five project partner states, Estonia, Finland, Ireland, Italy and Mecklenburg-Western Pomerania (Germany). The Ministry of Justice and Prison Service of Belgium, the Ministry of Justice and Public Administration of the Republic of Slovenia, the Ministry of Justice of the Slovak Republic, the Confederation of European Probation (CEP) and the Federal Ministry of Justice and Consumer Protection in Germany are associated partners in the project.

This Conference will feature presentations on the findings from the project, contributions from experts and forum discussions. It will be a valuable opportunity for networking, to meet with experienced colleagues and experts in transition management, to exchange knowledge and develop partnerships.

Jörg Jesse  
Project coordinator

Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen,

auch in Europa ist die Frage, wie die Reintegration entlassener Straftäter in die Gesellschaft am besten zu organisieren ist, von zunehmender Bedeutung. Übergangsmanagement erfordert sowohl Arbeit im Vollzug als auch Kooperation und Koordination zwischen Justizvollzugsbehörden und Bewährungshilfe, kommunalen und freien Trägern sowie anderen Kooperationspartnern, die am Reintegrationsprozess der Betroffenen beteiligt sind. Im Besonderen erfordert die Reintegration von Hochrisiko- und gefährlichen Straftätern schon im Justizvollzug eine gute Vollzugsplanung und intensive Arbeit zur Risikominimierung einerseits sowie eine enge Zusammenarbeit zwischen dem Vollzug, der Bewährungshilfe und allen weiteren Kooperationspartnern andererseits. Dabei stehen folgende Fragen und Herausforderungen im Mittelpunkt:

- Wie arbeitet man am besten mit dieser Tätergruppe im Rahmen von Diagnostik und Vollzugsplanung im Strafvollzug?
- Welche Behandlungskonzepte und -ansätze zeigen die besten Ergebnisse?
- Was ist in Vorbereitung der Entlassung aus dem Vollzug zu veranlassen?
- Welche Diagnose- und Prognoseinstrumente sind in Hinsicht auf Risikoabschätzung und Behandlungsbedarf die besten und was indizieren sie?
- Wie ist die Zusammenarbeit zwischen Vollzug, Bewährungshilfe, freien Trägern und kommunalen Partnern zu gestalten und wie ist diese konzeptuell unterlegt?
- Gibt es positive Praxisbeispiele für das Übergangsmanagement und die Koordination mit freien Trägern und Bewährungshilfe?

- Gibt es Beispiele hilfreicher Gesetzgebung und Gerichtspraxis, die die Rahmenbedingungen für Reintegration von Hochrisikostraftätern nach dem Vollzug der Gefängnisstrafe verbessern?

Ziel des Projektes "Justice Cooperation Network – Behandlung und Übergangsmanagement von Hochrisiko-Straftätern in Europa" war es, diese Fragen aufzuwerfen und erste Schritte für ein effektives und effizientes Konzept für das Übergangsmanagement bei Hochrisiko-Straftätern im Rahmen der Entlassung zu entwickeln, dass von den Projektpartnern, aber auch anderen Staaten Europas, genutzt werden könnte. Das Projektteam umfasst die Verantwortlichen der fünf Projekt-Partner-Länder Estland, Finnland, Irland, Italien und Mecklenburg-Vorpommern (Deutschland). Das Belgische Ministerium für Justiz und Justizvollzug, das Slowenische Ministerium für Justiz und Öffentliche Verwaltung, das Justizministerium der Slowakischen Republik, die Europäische Organisation für die Bewährungshilfe (CEP) und das Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz in Deutschland sind assoziierte Partner.

Auf der Konferenz erwarten Sie die Präsentationen der Ergebnisse des Projektes sowie Beiträge von Experten und verschiedene Foren. Sie bietet die Chance, die Ergebnisse zu diskutieren, erfahrene Kollegen und Experten zum Thema Übergangsmanagement zu treffen, Netzwerke zu knüpfen, Wissen auszutauschen und Partnerschaften zu entwickeln.

Jörg Jesse  
Projektkoordinator

# Agenda

Wednesday, 3 <sup>rd</sup> September 2014				
from 11:00	Registration  Conference	Arrival of conference delegates Hotel Registration at the Yachting & Spa Resort Hohe Düne, Germany		
11:00 – 15:30		Registration of delegates Conference Centre Yachting & Spa Resort Hohe Düne		
13:30 – 15:30		Welcome coffee, tee, water and snacks		
15:30 – 16:30		Opening adresses		
16:30 – 17:00		Plenary speeches		
17:00 – 18:00		Coffee break		
18:00 – 19:00		Plenary speeches		
20:00		Dinner Buffet		
Thursday, 4 <sup>th</sup> September 2014				
8:30 – 09:00	Conference	Registration of delegates Conference Centre Yachting & Spa Resort Hohe Düne		
09:00		Plenary speeches		
10:30 – 11:00		Coffee break		
11:00		Plenary Forum Presentation of the JCN project results		
		Forum 1 Legislation	Forum 2 Sentence Planning and Treatment	Forum 3 Transition Management and Release
		Forum 4 Re-Integration, Aftercare and Monitoring		
12:30 – 14:30		Lunch		
14:30		Four parallel Forums		
		Forum 1 Legislation	Forum 2 Sentence Planning and Treatment	Forum 3 Transition Management and Release
		Forum 4 Re-Integration, Aftercare and Monitoring		
15:30 – 16:00		Coffee break		
16:00 – 17:30		Four parallel Forums		
		Forum 1 Legislation	Forum 2 Sentence Planning and Treatment	Forum 3 Transition Management and Release
		Forum 4 Re-Integration, Aftercare and Monitoring		
20:00		Formal Conference Dinner		
Friday, 5 <sup>th</sup> September 2014				
8:30 – 09:00	Conference	Registration of delegates Conference Centre Yachting & Spa Resort Hohe Düne		
		Plenary: Presentation of Results		
09:00		Forum 1 Legislation		
09:20		Forum 2 Sentence Planning and Treatment		
09:40		Forum 3 Transition Management and Release		
10:30		Forum 4 Re-Integration, Aftercare and Monitoring		
10:30 – 11:00		Coffee break		
11:00 – 12:30		Final conclusions		

The conference languages are English and German. Simultaneous interpreting will be provided for the English and German presentations.

## Conference Program

**Wednesday, 3<sup>rd</sup> September 2014**

from 11:00	Arrival of conference delegates, Hotel Registration at the Yachting & Spa Resort Hohe Düne, Germany
11:00 – 15:30	Registration of delegates Conference Centre Yachting & Spa Resort Hohe Düne
13:30 – 15:30	Welcome coffee, tea, water and snacks
15:30	Opening addresses
	<b>Uta-Maria Kuder</b> Minister of Justice Mecklenburg-Western Pomerania, Schwerin, Germany
	<b>Dr. Stefanie Hubig</b> Secretary of State, Federal Ministry of Justice and Consumer Protection, Berlin, Germany
	<b>Bärbel Heinkelmann</b> Team Leader, Unit on Procedural Criminal Law, DG Justice European Commission, Brussels, Belgium
	<b>Willem van der Brugge</b> Secretary General, Confederation of European Probation (CEP), Utrecht, The Netherlands
	<b>Dr. Karin Dotter-Schiller</b> Vice President, European Organisation of Prison and Correctional Services – EuroPris; Deputy Head of Department for Prison Service in the Federal Ministry of Justice, Vienna, Austria
16:30	Plenary speeches
	<b>Jörg Jesse</b> Director General of the Department of Prison and Probation Administration, Ministry of Justice Mecklenburg - Western Pomerania, Schwerin, Germany; Coordinator of the JCN project <i>"From Florence to Warnemünde: Two years JCN-Project / Von Florenz nach Warnemünde: Zwei Jahre JCN-Projekt"</i>

17:00 – 18:00	Coffee break
18:00	<b>Prof. Dr. Benoît Majerus</b> Faculty of Arts, Humanities, Arts and Sciences of Education, University of Luxembourg, Luxembourg <i>"Historical genealogy of the concept of risk / Zur historischen Entwicklung des Risikokonzepts"</i>
18:30 – 19:00	<b>Prof. Dr. Christoph Krehl</b> Judge, Federal Court of Justice, Karlsruhe, Germany <i>"Re-socialisation of high risk offenders needs courage - balanced legislation - judgement with a sense of proportion - early preparation of release and concentrated transition management / Resozialisierung von Hochrisikostraftätern braucht Mut – Abgewogene Gesetzgebung – Richten mit Augenmaß – Frühzeitige Entlassungsvorbereitung und konzentriertes Übergangsmanagement"</i>
20:00	Dinner Buffet

## Thursday, 4<sup>th</sup> September 2014

08:30 – 09:00	Registration of delegates at the Conference Centre
09:00	<b>Jörg Ziercke</b> President, Federal Criminal Police Office Germany, Wiesbaden; Member of the Federal Executive Board of the Victims Support Organisation "DER WEISSE RING e.V.", Germany <i>"Victims of crime – recognition, protection and strengthening / Opfer von Straftaten – wahrnehmen, schützen und stärken"</i>
09:30	<b>Prof. Dr. Stephen Farrall</b> Professor of Criminology, School of Law, University of Sheffield, United Kingdom <i>"The Long-term Effects of Probation Supervision: Evidence from an English Longitudinal Study / Die Langzeitwirkung von Bewährungsaufsicht – Erkenntnisse einer englischen Längsschnittstudie"</i>
10:00	<b>Marianne Volland</b> Director General of the Directorate of the Norwegian Correctional Service, Lillestrøm, Norway <i>"The High Risk Offender as a subject - the individual approach / Der Hochrisikostraftäter als Subjekt – der individuelle Ansatz"</i>

10:30 – 11:00	Coffee break
11:00	<b>Plenary Forum</b> <b>Jörg Jesse</b> <i>"Presentation of the JCN-project results – Introduction / Präsentation der JCN-Projektergebnisse – Einführung"</i>
11:10	<b>Forum 1</b> <b>Legislation / Gesetzgebung</b> Prof. Dr. Frieder Dünkel Professor of Criminology and Criminal Law, Ernst-Moritz-Arndt-University of Greifswald, Germany
11:30	<b>Forum 2</b> <b>Sentence Planning and Treatment / Vollzugsplanung und -gestaltung</b> Dr. Jörg-Uwe Schäfer Governor, Bützow Prison, Germany
11:50	<b>Forum 3</b> <b>Transition Management and Release / Übergangsmanagement und Entlassung</b> Gerry McNally Assistant Director, The Probation Service, Dublin, Ireland
12:10	<b>Forum 4</b> <b>Re-Integration, Aftercare and Monitoring / Wiedereingliederung, Begleitung und Kontrolle</b> Brian Dack Assistant Director, The Probation Service, Dublin, Ireland
12:30 - 14:30	Lunch

14:30 – 17:30

**Forum 1**  
**Legislation / Gesetzgebung**  
(15:30 – 16:00 Coffee break)

Chair: Prof. Dr. Frieder Dünkel

Elina Ruuskanen

Senior Planning Officer, Ministry of Justice, Helsinki, Finland

**Speaker****Alina Barbu**

Legal Advisor, Public Law Department, Drafting Legislation

Directorate, Ministry of Justice, Bucharest, Romania

Vice Chair of the Council for Penological Co-operation (PC-CP),  
Council of Europe, Strasbourg*"Managing high risk offenders – from sharing experiences to better  
understanding and furthermore improving the enforcement of European  
tools /**Management von Hochrisikostraftätern – vom Erfahrungsaustausch über  
besseres Verständnis hin zu einer verbesserten Umsetzung der Programme  
im europäischen Kontext"***Prof. Dr. Tapani Lappi-Seppälä**

Director General, National Research Institute of Legal Policy, Helsinki, Finland

*"Preventive detention in the Nordic countries /  
Sicherungsverwahrung in Skandinavien"***Prof. Dr. Nora V. Demleitner**Professor of Law, Dean of Washington and Lee University School of Law,  
Lexington, VA, United States of America*"High Risk Offenders in the United States: Imprisonment as the dominant  
response? /**Hochrisikostraftäter in den Vereinigten Staaten von Amerika: Inhaftierung als  
einzige Antwort?"*

20:00

Formal Conference Dinner

14:30 – 17:30

**Forum 2**

Sentence Planning and Treatment /  
Vollzugsplanung und –gestaltung  
(15:30 – 16:00 Coffee break)

Chair: Dr. Jörg-Uwe Schäfer

Ethel Gavin  
Governor, Portlaoise Prison, Ireland

**Speaker****Attila Juhász**

Governor, Heves Country Penitentiary Institute, Prison Service, Eger, Hungary  
"Everybody matters - Sentence Planning and Treatment of High Risk Offenders /  
Jeder Einzelne ist wichtig – Vollzugsplanung und Behandlung von Hochrisikotätern"

**Steven Feelgood**

Director of Social Therapy Unit, Brandenburg an der Havel Prison, Germany  
"The Good Life: The Effective Treatment of High Risk Offenders /  
Die effektive Behandlung von Hochrisikotätern"

**Annette Keller**

Director, Hindelbank Prison, Canton of Bern, Switzerland  
"Sentence planning as a multidisciplinary and joint task /  
Vollzugsplanung ist eine multidisziplinäre und gemeinsame Aufgabe"

20:00

Formal Conference Dinner



JUSTICE

14:30 – 17:30

**Forum 3****Transition Management and Release /  
Übergangsmanagement und Entlassung**  
(15:30 – 16:00 Coffee break)

Chair: Gerry McNally

Tiina Vogt-Airaksinen

Senior Specialist, Criminal Sanctions Agency, Helsinki, Finland

**Speaker****Dr. Ineke Pruijn**Senior Researcher, Department of Criminology,  
Ernst-Moritz-Arndt-University of Greifswald, Germany*"What works and what else do we know? Research on transition  
management and high risk offenders /**Was funktioniert? Und was wissen wir darüber hinaus?**Zum Forschungsstand zu Übergangsmanagement und Hochrisikotätern"***Sally Lewis**

Chief Probation Officer, Avon and Somerset Probation Trust, Bristol, U.K.

**John Long**

Acting Chief Constable QPM, Avon and Somerset Constabulary, Bristol, U.K.

*"The Bristol "Integrated Offender Management" Approach with Dangerous  
Offenders /**Das Bristol Konzept: Kooperation zwischen Bewährungshilfe und Polizei in  
der Arbeit mit gefährlichen Straftätern"***Rait Kuuse**Deputy Secretary General on Social Policy, Ministry of Social Affairs, Tallinn,  
Estonia*"Estonian criminal justice and prisons – challenges of deinstitutionalization /  
Die estnische Strafjustiz und der Justizvollzug - Deinstitutonalisierung als  
Herausforderung"*

20:00

Formal Conference Dinner

JUSTICE



14:30 – 17:30

**Forum 4****Re-Integration, Aftercare and Monitoring /  
Wiedereingliederung, Begleitung und Kontrolle**  
(15:30 – 16:00 Coffee break)

Chair: Brian Dack

Laura Kikas

Deputy Governor Tallinn Prison and Probation Department,  
Estonia**Speaker****Dr. Mikko Aaltonen**Researcher, National Research Institute of Legal Policy, Criminological  
Research Unit, Helsinki, Finland*"Incarceration and the labor market: employment and income before and  
after the first prison sentence in Finland and other Nordic countries /  
Inhaftierung und Arbeitsmarkt: Beschäftigung und Einkommen vor und nach  
der ersten Inhaftierung – eine Untersuchung in Finnland und anderen  
nordischen Staaten"***Paddy Richardson**Chief Executive, Irish Association for the Social Integration of Offenders Ltd –  
IASIO, Dublin, Ireland*"Between Offender Management and Reintegration: The role of the third  
sector in high risk offender transition /  
Die Rolle der freien Träger bei der Wiedereingliederung von  
Hochrisikotätern"***Christer Karlsson and Ali Reunanan**

KRIS, Stockholm, Sweden

*"Criminals Return Into Society /  
Die Rückkehr von Straftätern in die Gesellschaft"*

20:00

**Formal Conference Dinner**

JUSTICE

## Friday, 5<sup>th</sup> September 2014

- 08:30 – 09:00 Registration of delegates at the Conference Centre
- 09:00 **Plenary**  
Presentation of Forum Results
- Forum 1**  
**Legislation / Gesetzgebung**  
Elina Ruuskanen
- Forum 2**  
**Sentence Planning and Treatment /**  
**Vollzugsplanung und -gestaltung**  
Ethel Gavin
- Forum 3**  
**Transition Management and Release /**  
**Übergangsmanagement und Entlassung**  
Tiina Vogt-Airaksinen
- Forum 4**  
**Re-Integration, Aftercare and Monitoring /**  
**Wiedereingliederung, Begleitung und Kontrolle**  
Laura Kikas
- 10:30 – 11:00 Coffee break
- 11:00 – 12:00 Three days in Warnemünde: Reflections from different points of view /  
Drei Tage Warnemünde: Reflektionen aus unterschiedlichen  
Blickwinkeln
- Prof. Dr. Mary Rogan  
Dublin Institute of Technology, School of Sciences and Law, Dublin, Ireland
- Beate Lakotta  
Journalist, „Der Spiegel“, Hamburg, Germany
- Elisabeth Kotthaus  
Counselor Legal Affairs, Representation of the European Commission in  
Germany, Berlin, Germany
- Jörg Jesse  
"Closing words / Schlussworte"